

# Fuentes de sustentabilidad económica y Cooperación Internacional

Herramientas para la gestión de las organizaciones de la sociedad civil

**Dirección Nacional de Relaciones  
con la Comunidad**



**Ministerio del Interior,  
Obras Públicas y Vivienda  
Presidencia de la Nación**

## Autoridades

**Mauricio Macri**

Presidente de la Nación

**Rogelio Frigerio**

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

**Adrián Pérez**

Secretario de Asuntos Políticos e Institucionales

**Salvador Julio Postiglioni**

Subsecretario de Asuntos Políticos

**Martín Scotto**

Director Nacional de Relaciones con la Comunidad

## DIRECCIÓN NACIONAL DE RELACIONES CON LA COMUNIDAD

La Dirección Nacional de Relaciones con la Comunidad es un área dependiente de la Secretaría de Asuntos Políticos e Institucionales del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación, orientada a fomentar la articulación de las relaciones entre el Estado y la Sociedad Civil.

Sus acciones están dirigidas al fortalecimiento de las organizaciones no gubernamentales, la ciudadanía y los funcionarios públicos locales, a través de actividades de promoción, asistencia técnica, investigación y capacitación.

Lleva adelante el **Programa Participar para la promoción y el fortalecimiento de la ciudadanía y las organizaciones de la sociedad civil** cuyos objetivos son:

- Promover la participación de la comunidad, el desarrollo de políticas públicas participativas y la articulación del Estado con la sociedad civil.
- Incentivar el fortalecimiento de las organizaciones de la comunidad como protagonistas de la gobernabilidad democrática y la calidad institucional.

## FUENTES DE SUSTENTABILIDAD ECONOMICA Y COOPERACION INTERNACIONAL

### Herramientas para la gestión de las organizaciones de la sociedad civil

El contenido del presente trabajo forma parte del Manual de Herramientas para la gestión de las organizaciones de la sociedad civil elaborado por la Dirección Nacional de Relaciones con la Comunidad dependiente de la Secretaria de Asuntos Políticos e Institucionales del Ministerio del Interior, Obras Publicas y Vivienda.

Permitida su reproducción total o parcial citando la fuente.  
Este trabajo se terminó de editar en el mes de febrero de 2017.

Av. Leandro N. Alem 168, 5° piso, oficina 513, Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CP: C1003AAP) Teléfono: (011) 4346-1655 o 4339-0800 int. 1655 Página de internet: <a href="http://www.mininterior.gob.ar">www.mininterior.gob.ar</a> Correo electrónico: <a href="mailto:dinarc@mininterior.gob.ar">dinarc@mininterior.gob.ar</a>
--

# Fuentes de sustentabilidad económica

## 1. Introducción

Las organizaciones sin fines de lucro necesitan permanentemente de recursos económicos para poder cumplir con su objeto, fines sociales, acciones y proyectos. Esa necesidad de hacer cosas requiere de fondos, de financiamiento, que no es nada más ni nada menos que la acción de obtener dinero o bienes para aplicarlos a una actividad determinada.

Tradicionalmente las asociaciones y fundaciones obtenían sus recursos puertas adentro, recurriendo a sus asociados, a personas vinculadas a la entidad o bien en el seno de las propias comunidades locales donde estaban insertas.

Sin embargo, en los últimos años, con la aparición de internet, la globalización de las comunicaciones y la posibilidad de mostrar a través de las redes sociales el trabajo y el impacto social que produce el accionar de las organizaciones, se han abierto las puertas para nuevas posibilidades y fuentes de financiamiento que ya muchas entidades han comenzado a aprovechar.

Una de las claves para obtener ese financiamiento tan indispensable, es contar con proyectos o actividades que resulten seductores para la comunidad y para los potenciales contribuyentes, que estén claramente expuestos, correctamente comunicados y que tengan la posibilidad real de producir resultados concretos.

Es por ello que el financiamiento de las organizaciones de la sociedad civil debe ser pensado estratégicamente en cada uno de sus componentes. Si bien existen diversas alternativas, conseguir fondos puede resultar una tarea bastante compleja y desgastante ya que los recursos gubernamentales o privados disponibles son limitados y la competencia por los mismos es alta.

Estas circunstancias hacen que el financiamiento se transforme en un desafío y una actividad tan importante como el propio fin social de la organización.

No existe una formula única que asegure el financiamiento a las asociaciones y fundaciones, ni un patrón que pueda ser reproducido. Es por ello que cada organización tiene que buscar sus propios métodos de acuerdo a sus características y estructura interna.

En la actualidad, muchas organizaciones concentran sus esfuerzos para financiarse a corto plazo, y otras exhiben poca diversificación de las fuentes de ingresos, pasando por alto la posibilidad de concebir proyectos de largo alcance enmarcados en un plan de desarrollo estratégico.

La planificación, la diversidad y la innovación son entonces tres cuestiones fundamentales a la hora de salir a buscar los recursos que necesitan las organizaciones de la sociedad civil para llevar a la práctica los fines y objetivos que les dieron vida.

## 2. Presupuesto

El presupuesto es el cálculo anticipado de los gastos que se deben hacer para que las organizaciones puedan funcionar y llevar adelante sus objetivos y metas. Se trata de la proyección anticipada de los costos para uno o varios periodos futuros, es decir, el próximo mes, o el siguiente año. Un presupuesto en términos administrativos es el análisis en el que se hace constar la proyección de ingresos, costos y ganancias presumibles para un periodo.

Por ello es fundamental que las organizaciones conozcan de antemano que tareas serán llevadas adelante y que costos demandarán las mismas, ya que ello posibilitará generar un plan de financiamiento.

El presupuesto es una forma de definir lo que se espera que acontezca y son importantes ya que contribuyen a minimizar el riesgo de llevar adelante acciones sin que se tenga el correspondiente financiamiento para ello, además de contribuir

como mecanismo para evaluar el cumplimiento de estrategias y metas de la organización.

## QUÉ DEBE CONTENER UN PRESUPUESTO

### 1. Gastos previstos

- **Personal:** Todas las personas que cobran un salario por trabajar en la organización. Pueden indicarse por separado los costos directos (salarios) e indirectos (impuestos y seguros del personal).
- **Inversiones:** Es el equipamiento que se adquiere para el uso a largo plazo en las actividades de la organización, como por ejemplo computadoras, proyectores, muebles, etc. Todos estos bienes deben incorporarse al **Inventario** de la entidad y actualizarlo periódicamente. El inventario es el listado con los bienes que posee la organización y que sirven para el cumplimiento de sus objetivos. Solo se inventarían aquellas cosas durables y que no se consumen con un solo uso, o de entidad por el costo de su adquisición.
- **Costos operacionales y de administración:** Son los costos relacionados directamente con la realización de las actividades, proyectos y programas de la entidad, que no son gastos de personal ni inversiones. Incluye la compra de elementos de librería, productos alimenticios, pago de servicios (electricidad, gas, teléfono, internet, agua), transporte, publicaciones, alquiler de oficinas, gastos de mantenimiento edilicio, etc.

**Importante:** Cada categoría de gastos debe ser lo suficientemente detallada para poder hacer un seguimiento adecuado de los mismos. Por ejemplo, en la partida de “costos operacionales”, debería llevarse por separado cada elemento a adquirir, cantidades y fechas de compra; en la de “inversiones” todo artículo o tipo de equipo debe tener su propio renglón presupuestario (por ejemplo “dos impresoras”).

### 2. Ingresos proyectados

- Ingresos por cuotas o aportes sociales
- Subsidios o aportes estatales (por organismo aportante)
- Donaciones de empresas, individuos u otras organizaciones
- Actividades de recaudación (fiestas, eventos, ferias)
- Ganancias provenientes de la venta de artículos
- Otros ingresos

Si parte de los ingresos se recauda para fines específicos (si un subsidio o donación es específicamente para una determinada actividad) debería hacerse la distinción entre las donaciones y catalogarla como **restringidas o para fines especiales**, que se usarán exclusivamente para ello.

### 3. Ingresos y gastos reales

Muchas veces los gastos previstos pueden ser mayores o menores que los presupuestados o los ingresos proyectados pueden ser inferiores a los necesarios para realizar las actividades de la organización. Es importante que el Tesorero o responsable de las finanzas de la entidad

realice el seguimiento de las sumas reales que se recaudan y gastan, y que dichas cifras se usen para compararlas con las cantidades proyectadas. El presupuesto también es un medio para determinar si se necesitan ajustes en la movilización y asignación de recursos a medida que se van realizando las actividades durante el año.<sup>1</sup>

### 3. Fuentes de financiamiento tradicionales

Las fuentes de financiamiento tradicionales de las organizaciones sin fines de lucro son las que provienen desde el interior de las propias entidades, por parte de sus asociados y personas vinculadas o bien de las comunidades locales donde están insertas.

Si bien en otras épocas representaban una parte importante de los ingresos, en la actualidad han perdido cierta significatividad. Para que puedan ser consideradas una fuente sustancial de financiamiento, se requiere de un especial y constante esmero.

#### ▮ Cuotas sociales

Son las contribuciones periódicas que abonan los integrantes de una organización y que le aseguran a estos gozar de los beneficios que brinda la entidad y/o participar de los asuntos internos de la misma.

Las cuotas pueden ser segmentadas en distintas clases de aportes, dependiendo del tipo de organización que se dé a sí misma la entidad. Las asociaciones por ejemplo podrán establecer distintas categorías de asociados y de cuotas relacionadas con la capacidad de aporte, servicios a los que accede o cuestiones de edad (niños, jóvenes, adultos, jubilados, etc.). Las Fundaciones podrán establecer contribuciones para gozar de los beneficios que brinda entre otras.

El sistema de cuotas o contribuciones es muy efectivo para pequeñas organizaciones, sin embargo cuando estas crecen, tienden a perder la cercanía

---

<sup>1</sup> Texto adaptado de la publicación ONU mujeres –Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres: Elaboración del Presupuesto.

con los socios / beneficiarios y, por ende, el compromiso / voluntad de pago. Es importante que las asociaciones / fundaciones mantengan fuertes los vínculos para que los socios / aportante puedan constatar personalmente los logros de la organización, incentivándolos con ello a seguir apoyando la causa. Otra forma de incrementar el ingreso de recursos –y a la vez el grado de compromiso y participación de los socios / contribuyentes-, es hacer campañas para éstos sumen nuevos integrantes la entidad.

Resulta de vital importancia que se informe periódicamente a los asociados / contribuyentes / aportantes lo que se ha hecho con los fondos recibidos, en que se los ha invertido, cuales son los logros que se han alcanzado con ello, como se ha visto beneficiada la institución o la comunidad. También es necesario agradecer permanentemente la ayuda recibida, ya que en definitiva, lo que se debe buscar con este tipo de comunicaciones es fidelizar con la organización a quienes están dispuestos a colaborar en sus causas.

## ▮ **Subsidios/Aportes de fondos estatales**

Se entiende por subsidio a los aportes que realiza el estado para respaldar acciones o personas. Se trata de una asistencia económica para estimular ciertas actividades, la realización de determinadas acciones, la producción de bienes o servicios, por un período determinado.

Tienen un carácter eminentemente social y pueden provenir de la nación, las provincias, y los municipios. También pueden considerarse subsidios los fondos que destinan organismos internacionales con la misma finalidad, aunque técnicamente no se denominen de esta forma.

Este tipo de financiamiento suele estar dirigido hacia organizaciones que se ocupan de temas sociales o ambientales y se requiere generalmente que las organizaciones tengan algún tipo de reconocimiento estatal, tengan al día su documentación contable / administrativa y el mandato de sus autoridades no se encuentre vencido.



La competencia suele ser alta y los procedimientos de postulación pueden ser complejos, sin embargo, los proyectos de la organización saldrán beneficiados sin lugar a dudas.

La percepción de subsidios trae aparejada la obligación de rendir cuenta documentada de los gastos, informar periódicamente sobre los resultados obtenidos, utilizar procedimientos transparentes para las contrataciones y estar sujetos a auditorias de control por parte de los organismos otorgantes de los fondos.

### **Ingresos por servicios y/o venta de artículos**

Son los ingresos que se generan a través de la venta de productos o la prestación de servicios que pudiera brindar la organización. Entre ellos puede señalarse la venta de merchandising o de artículos identificatorios de la entidad o de sus acciones (remeras, tasas, lapiceras, cuadernos, fotos, gorros, prendedores, etc.), la realización de talleres, el dictado de cursos de capacitación, la elaboración de estudios o informes, la asistencia técnica, etc.

La realización de eventos tales como las cenas de recaudación de fondos, subastas, feria de platos, actividades culturales, feria americana, etc. también pueden constituir una fuente importante de recursos. Estos son solo algunos de los eventos que pueden planificarse para recaudar fondos.

En el caso de clubes u organizaciones que posean espacios físicos, pueden ofrecerlos en alquiler para realizar eventos: fiestas, congresos, reuniones, etc.

Debe señalarse que alguna de estas actividades podría estar gravada con el impuesto a las ganancias o a los ingresos brutos, por lo que será necesario realizar las consultas pertinentes con un contador y de corresponder, tramitar la exención del impuesto a las ganancias ante la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) para que la organización pueda disponer de la totalidad de los fondos recaudados.

## ▮ Donaciones

La donación es la acción de ceder, transferir, entregar bienes o servicios a una organización sin esperar una contraprestación a cambio, generalmente motivados por razones altruistas o caritativas.

Las donaciones pueden ser **periódicas**, generalmente a través de la entrega de sumas de dinero o bienes, o **únicas** donde lo transmitido se efectúa en un solo acto y sin habitualidad.

La captación de donaciones va a depender mucho de la capacidad de la organización para realizar actividades que impacten positivamente y de manera visible en la institución o la comunidad, y a su vez en la habilidad de mostrar esos logros de manera tal que motive o atraiga a los donantes.

## Incentivo fiscal a las donaciones benéficas

Las donaciones tienen un beneficio impositivo para el que las realiza ya que existen incentivos fiscales para los donantes.

Las sumas de dinero y bienes cedidos pueden deducirse de la base imponible del impuesto a las ganancias, con límites y cumpliendo varios requisitos. Esto significa que cada contribuyente que deba pagar a la AFIP sumas de dinero en concepto del impuesto a las ganancias, puede deducir o derivar hacia una entidad benéfica, una pequeña parte de esos montos.

*Las personas físicas y jurídicas podrán deducir (descontar) de las sumas que deban pagar en concepto del impuesto a las ganancias hasta el 5% de tal monto, si previo al pago del tributo hicieron donaciones en dinero o especie.*

Para que los donantes puedan gozar de tal deducción, la entidad beneficiaria debe estar habilitada por la AFIP. Para ello deben realizar un trámite específico de inscripción en el **Registro de Entidades Exentas** de dicho organismo.

Las entidades que pueden inscribirse en el Registro de Entidades Exentas de la AFIP son las asociaciones, fundaciones y entidades civiles de asistencia social, salud pública, caridad, beneficencia, educación e instrucción, científicas, literarias, artísticas, gremiales y las de cultura física o intelectual, siempre que sus ingresos y el patrimonio social se destinen a los fines de su creación y en ningún caso se distribuyan, directa o indirectamente, entre los socios.

Se excluyen de esta exención a aquellas entidades que obtienen sus recursos, en todo o en parte de la explotación de espectáculos públicos, juegos de azar, carreras de caballos y actividades similares. La exención a la que se refiere el primer párrafo no será de aplicación en el caso de fundaciones y asociaciones o entidades civiles de carácter gremial que desarrollen actividades industriales y/o comerciales<sup>2</sup>.

Para saber si una entidad está inscripta en el Registro de Entidades Exentas se debe realizar una consulta en la página de Internet de la AFIP con el número de CUIT de la misma. Allí el sistema indicará si la institución está exenta y si se autorizan las deducciones para sus donantes.

Si la organización no se encuentra inscripta en el Registro de Entidades Exentas no impide que la misma no pueda recibir donaciones. Lo que no podrá hacer el donante es deducir el impuesto a las ganancias el monto/valor del bien/servicio que hubiera hecho.

Cuando se trate de donaciones en dinero, estas siempre deben realizarse a través de depósito, giro o transferencia bancaria, débito en cuenta a través de cajero automático, débito directo en cuenta bancaria o débito directo en cuenta de tarjeta de crédito. Si se realiza en efectivo, no podrá deducirse del impuesto a las ganancias. Tanto el donante como la organización beneficiaria deberán informar a la AFIP sobre las donaciones efectuadas / percibidas a través de declaraciones juradas anuales.

---

<sup>2</sup> Ley 20.628 (Impuesto a las Ganancias) Artículo 20.

## Prevención de Lavado de Dinero

El **lavado de activos** o popularmente conocido como **lavado de dinero** es un delito penado por el Código Penal de la República Argentina por el cual se intenta dar una apariencia legal a bienes cuyo origen está relacionado con la perpetración de un delito.

Se entiende por **lavado de activos** o **blanqueo de capitales**, a toda operación comercial o financiera tendiente a legalizar los recursos, bienes y servicios provenientes de actividades ilícitas, tales como venta de drogas ilegales, tráfico de seres humanos o sus órganos, venta ilegal de armas, corrupción de funcionarios públicos y financiación del terrorismo, entre otros delitos.

La **Unidad de Información Financiera** (UIF) es el organismo de control del Estado Nacional que tiene como función combatir el lavado de dinero. Entre sus múltiples funciones, se encuentra la de dictar normas regulatorias que son aplicables a las asociaciones y fundaciones.

La Resolución N° 30/2011<sup>3</sup> establece las organizaciones que reciban donaciones superiores a \$ 70.000 en dinero o el equivalente en especie en un solo acto o en varios actos que individualmente sean inferiores a \$ 70.000 pero en conjunto superen esa cifra, realizados por una o varias personas relacionadas, en un período no superior a los TREINTA (30) días, deberán inscribirse en la Unidad de Información Financiera como "sujetos obligados" debiendo presentar una declaración jurada mensual informando los montos que se perciben en concepto de donaciones.

Asimismo, las entidades que reciban donaciones por más de \$ 200.000 en forma anual deberán solicitar una Declaración Jurada sobre origen y licitud de los fondos al donante; si la donación es superior a \$ 700.000 deberán contar con un sistema de auditoría interna anual que tenga por objeto verificar el cumplimiento

---

<sup>3</sup>La Resolución N° 104/2016 actualizó los montos referidos al régimen de información para las donaciones que establecía la Resolución N° 30/2011.

efectivo de los procedimientos y políticas de prevención contra el Lavado de Activos.

El incumplimiento de tales regulaciones trae aparejado la imposición de multas entre otras sanciones.

## ▮ **Patrocinio / Auspicio**

El patrocinio o auspicio es el apoyo económico que recibe una determinada actividad a cambio de que se haga público el nombre del que aporta los recursos.

El patrocinio o auspicio puede provenir de empresas, personas humanas, organismos gubernamentales, no gubernamentales e internacionales, y puede tener como propósito fines altruistas, publicitarios, o incluso beneficios impositivos.

Generalmente se implementa a través de la firma de un convenio entre las partes, donde el patrocinante asume su compromiso de sostener financieramente la actividad, y la otra llevar adelante el proyecto dando a conocer públicamente el nombre del auspiciante.

El auspicio puede traducirse en el aporte de fondos, entrega de bienes o mercaderías, préstamo de espacios para realizar actividades o equipamiento o bien en la provisión de algún servicio.

Se trata de una forma de colaboración bastante frecuente, donde por lo general el sector privado acompaña a distintas organizaciones en campañas o actividades de alto impacto social.

En la Ciudad de Buenos Aires existe una Ley de Mecenazgo<sup>4</sup>, que permite que empresas puedan deducir (descontar) un porcentaje del impuesto a los ingresos brutos que abonan, derivándolo a emprendimientos culturales.

---

<sup>4</sup>La Ley N° 2264 de la Ciudad de Buenos Aires crea el régimen de promoción cultural con fines de investigación, capacitación, difusión, creación y producción en las diferentes áreas del arte y la cultura, como teatro, circo, murgas, mímica y afines, danza, música, letras, poesía, narrativa, ensayos y toda otra expresión literaria, artes visuales, artes audiovisuales, artesanías, patrimonio

Esta forma de contribución también es conocida como **Padrinazgo**, cuando una empresa o cualquier otro tipo de persona u organización asume un compromiso con continuidad de sostener proyectos o actividades de organizaciones sin fines de lucro.

## 4. Crowdfunding

El **crowdfunding** o **financiación colectiva** es un mecanismo de recaudación de fondos exclusivamente para proyectos mediante la utilización de plataformas o redes sociales en Internet, con el fin de que distintas personas que les interese o simpatizen con la actividad, puedan contribuir a financiarlo.

En los últimos años diferentes organizaciones no gubernamentales han recurrido a este tipo de financiamiento, en donde ya no se buscan grandes aportes de empresas o gobiernos sino pequeñas contribuciones de los individuos.

En estos casos, los aportantes no esperan nada a cambio de su contribución más que se los informe respecto de los resultados obtenidos.

Funciona a través de plataformas digitales que son compartidas en redes sociales y su implementación y difusión no requiere de costos económicos.

Para que tenga éxito, el proyecto para el cual se requiere financiamiento debe estar bien armado, con fotos, videos y una explicación clara y concisa de lo que se pretende, con metas específicas y acotadas en el tiempo.

## 5. Fundraising

El **Fundraising**, es un término en inglés que se utiliza para denominar al conjunto de actividades que se llevan a cabo para recaudar fondos y bienes provenientes de personas, empresas y gobiernos, con fines no lucrativos.

---

cultural, diseño, arte digital, publicaciones, radio y televisión, sitios de internet con contenido artístico y cultural.

Se trata de una actividad permanente que busca obtener fondos para una organización y que puede ser llevada a cabo por los mismos integrantes de la entidad, o bien por terceros ajenos a la misma. En este último caso, es común que el **recaudador** perciba un porcentaje de los fondos que obtenga para la entidad como contraprestación por sus servicios.

En la actualidad, para llevar a cabo dicha tarea en forma exitosa resulta necesario que las personas que lo realizan lo hagan de forma exclusiva y además posean conocimientos de marketing, relaciones públicas, y finanzas.

En algunos casos donde los integrantes de la organización no disponen del tiempo necesario ni de los conocimientos para llevar adelante esta tarea, la contratación de un recaudador profesional de fondos externo puede resultar de gran ayuda para el cumplimiento de los objetivos y metas de la entidad.

Dentro de las actividades del fundraising se encuentran las de obtener fondos por los mecanismos tradicionales como donaciones, venta de productos o merchandising, organización de cenas, subastas, tramitar y gestionar subsidios estatales, aportes de empresas, o crowdfunding entre otras.

## 6. Responsabilidad Social Empresaria

La responsabilidad social empresaria (RSE) puede definirse como el compromiso de las empresas con fines de lucro en contribuir al desarrollo sostenible, entendido este como el equilibrio entre el crecimiento económico, el bienestar social y el aprovechamiento de los recursos naturales y el medio ambiente. Se trata de un compromiso voluntario.

El principal objetivo de la responsabilidad social empresaria es generar un impacto positivo en la comunidad a través de acciones que tiendan a mejorar el entorno donde se desenvuelven, no solo en términos geográficos, sino en términos globales también.

En ese sentido, la búsqueda de financiamiento a través de las acciones de Responsabilidad Social Empresarial que llevan adelante las empresas privadas es una alternativa importante para las organizaciones de la sociedad civil.

Las empresas que poseen programas de responsabilidad social empresarial suelen actuar de diferentes maneras, algunas aportando fondos para proyectos que llevan a cabo organizaciones de la sociedad civil, otras posibilitando que sus empleados puedan disponer en horario laboral de un tiempo para contribuir con proyectos sociales (voluntariado), o bien realizando en forma directa acciones que impacten en la sociedad.

Como puede apreciarse, el aporte de las empresas puede ser muy variado, como organizar con sus empleados jornadas de trabajo voluntario; ayudar en la construcción de viviendas, plantación de árboles o tareas de mantenimiento de escuelas u otros establecimientos que tengan fines sociales. Son tareas solidarias que pueden incluir la provisión de insumos, colectas para escuelas rurales o comedores comunitarios.

Las empresas que cotizan sus acciones o endeudamiento a través del mercado de valores están obligadas a informar en su memoria anual que acciones de responsabilidad social llevan adelante.

La presentación de para acceder a los programas de responsabilidad social de las empresas debe reunir información sobre los fines y objetivos de la organización, trayectoria y acciones llevadas a cabo con los resultados obtenidos y una fundamentación clara y consistente de lo que se desea llevar a cabo; y el cómo y por qué se recurre a esa empresa.



# Cooperación Internacional

## 1. Introducción

Una de los significados de la palabra cooperación señala que es la acción de obrar juntamente con otro u otros para la consecución de un fin común<sup>5</sup>.

Cooperar es aunar esfuerzos, sumar voluntades, establecer vínculos, en contraposición a la competición, que es la acción por la cual se disputa o compete por una misma cosa.

La cooperación presupone acciones de intercambio que se producen entre distintas partes como pueden ser Estados, organizaciones, o personas diferentes en la búsqueda de beneficios compartidos.

El término cooperación adquiere relevancia en el ámbito de las relaciones internacionales, a través de la Cooperación Internacional que es una herramienta de colaboración que respalda, acompaña y sustenta procesos de desarrollo a través de la transferencia de recursos técnicos y financieros entre diversos actores del sistema internacional, como pueden ser Estados, organismos regionales, y organizaciones de la sociedad civil entre otros.

Se suele considerar que la Cooperación Internacional, tal como se conoce en la actualidad surgió con el fin de la Segunda Guerra Mundial y la firma de la Carta de Naciones Unidas en el año 1945.

Es allí, donde en su artículo 1º Inc. 3 se dice que es un propósito de las Naciones Unidas: “Realizar la Cooperación Internacional en la solución de problemas internacionales de carácter económico, social, cultural o humanitario, y en el desarrollo y estímulo del respeto a los Derechos Humanos y a las libertades

---

<sup>5</sup> Diccionario de la Real Academia Española (2016).

fundamentales de todos, sin hacer distinciones por motivos de raza, sexo, idioma o religión”.

En la actualidad el término cooperación tiene un amplio significado, que comprende las acciones de asistencia y solidaridad mediante las cuales se busca combinar políticas o sumar esfuerzos, con el fin alcanzar objetivos comunes a nivel internacional.

## 2. Cooperación Internacional: definición

Para el Programa de Naciones Unidas para el desarrollo, la Cooperación Internacional “Es la relación que se establece entre dos o más países, organismos u organizaciones de la sociedad civil, con el objetivo de alcanzar metas de desarrollo consensuadas”<sup>6</sup>. Comprende acciones y actividades conjuntas tendientes a contribuir con procesos de promoción de desarrollo humano. Debe ser comprendida en un sentido amplio, como proceso de inversión para la resolución de problemáticas de interés social y para la concreción de proyectos que tengan por finalidad la promoción de un mejoramiento en las condiciones de vida.

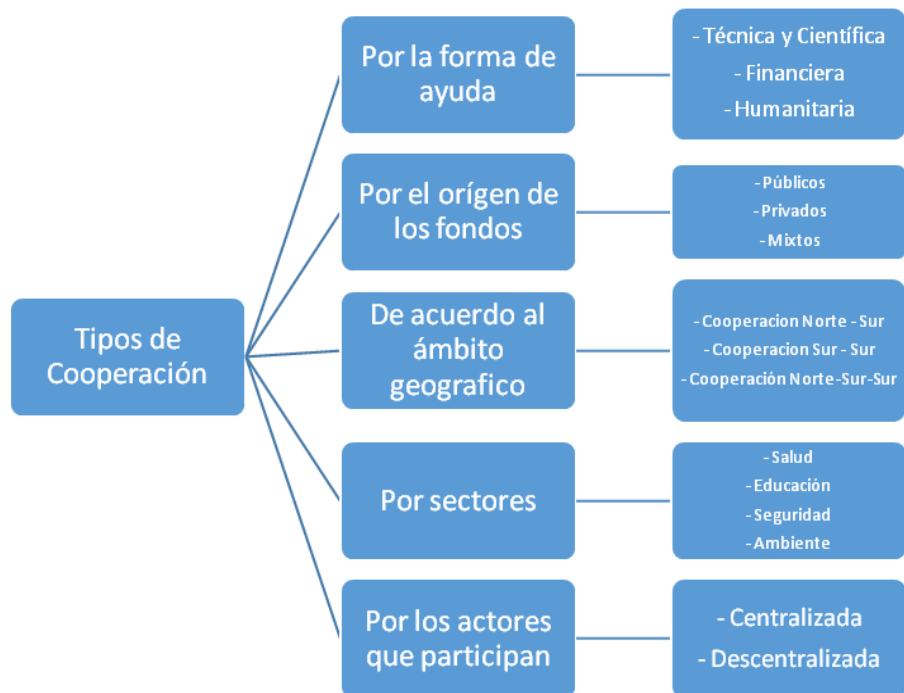
## 3. Tipos de cooperación internacional

La cooperación internacional puede clasificarse de diversos modos, por ejemplo según la forma de ayuda, de acuerdo al origen de los fondos, de acuerdo al ámbito geográfico, por sectores o de acuerdo a los actores que participan. Puede darse a través de diversos mecanismos, en diferentes niveles, direcciones y formas. Se trata de procesos dinámicos, en continuo cambio y adaptación<sup>7</sup>.

---

<sup>6</sup> Extraído de Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (IDH-PNUD), *Informe sobre Desarrollo Humano*: [www.undp.org/spanish/](http://www.undp.org/spanish/).

<sup>7</sup> Fuente y adaptación de *La cooperación internacional: herramienta clave para el desarrollo de nuestra región*, manual de cooperación internacional elaborado por la Asociación Civil de Estudios Populares (ACEP) y la Fundación Konrad Adenauer, coordinado por Ana María Chiani y Juan B. Scartascini del Río. Publicado en Buenos Aires, 2009.



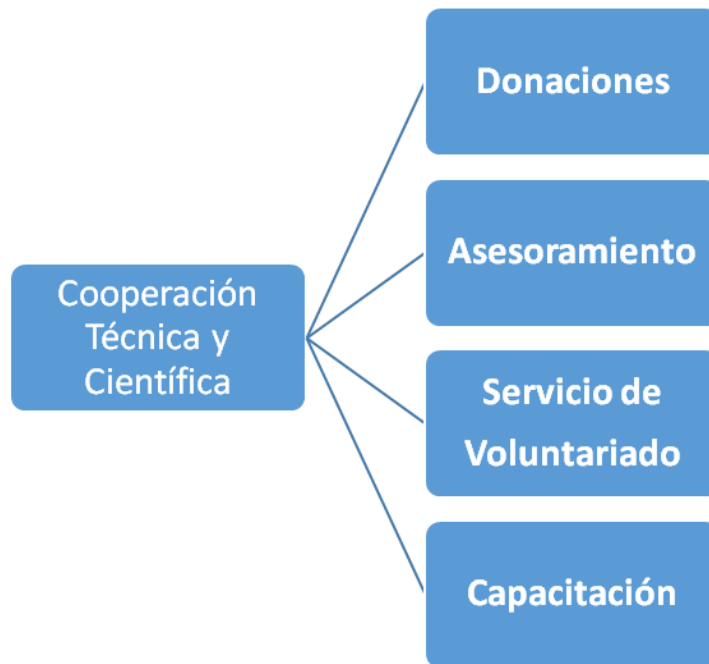
## 4. Cooperación por la forma de ayuda

El tipo de ayuda puede ser Técnica y Científica, Financiera y Humanitaria, entre las más frecuentes.

### ▮ **Cooperación técnica y científica:**

Es la ayuda que se lleva a cabo a través de la transferencia de experiencias, tecnologías, conocimientos y habilidades por parte de un país, organización o de una fuente que tiene mayor experiencia en determinada área, con el fin de colaborar en la búsqueda de estrategias y soluciones para determinadas problemáticas.

Puede desarrollarse a través modalidades, tales como:



Las donaciones comprenden no solo la transferencia de recursos económicos o bienes materiales, sino la cesión de tecnología y conocimientos.

El asesoramiento se realiza a través de programas, proyectos o actividades que cuentan con la experiencia de técnicos o profesionales con alto nivel de especialización o calificación en la problemática abordada y cuyas acciones están dirigidas a facilitar su solución.

El servicio de voluntariado consiste en el envío de personas a contribuir en forma desinteresada con el organismo, organización o actividad del que recibe los beneficios de la cooperación.

La capacitación puede darse a través de becas, envío de docentes, cursos, seminarios, conferencias, materiales educativos, y puede ser en territorio del que ofrece la ayuda como del que la recibe.

## ▮ **Cooperación financiera:**

Es la ayuda que se lleva a cabo a través de la transferencia de recursos financieros destinados a proyectos, programas y actividades orientadas a la resolución de problemáticas de interés social. Puede tratarse de créditos, subvenciones o mercancías que, a su vez, pueden ser de tipo reembolsable o no reembolsable.

# Cooperación Financiera

Reembolsable

No Reembolsable

### ▮ **Fondos reembolsables**

Se trata de préstamos concedidos a gobiernos o instituciones públicas con el fin de financiar determinadas obras o proyectos favorables al crecimiento y el bienestar de un país, por ejemplo en áreas de infraestructura, agricultura, sanidad, transporte, energía, etc. Dichos préstamos se califican como Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) cuando satisfacen los requisitos establecidos por el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) y además cumplen con el elemento de liberalidad establecido por el consenso de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), que establece condiciones financieras significativamente más blandas.

### ▮ **Fondos no reembolsables**

Son transferencias realizadas en efectivo o en especie respecto de las cuales el beneficiario no contrae deuda. Pueden destinarse al financiamiento de proyectos y actividades de interés social, principalmente de ayuda humanitaria

y de emergencia, condonación de deudas y contribuciones de apoyo a organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales.

## ▮ Cooperación humanitaria

La cooperación humanitaria comprende la ayuda alimentaria, medica, en emergencias y es la que prestan naciones, organismos internacionales u entidades privadas cuando se producen situaciones extremas y extraordinarias, como catástrofes naturales, conflictos armados, hambrunas, o epidemias, para ayudar a la población afectada.

## 5. Cooperación conforme al origen de los fondos

Según la procedencia de los recursos, puede tratarse de un tipo de cooperación de origen público, privado o mixto. Los fondos de origen público provienen de los Estados a través de sus gobiernos, ministerios de relaciones exteriores, embajadas, universidades; de organismos internacionales como las agencias de cooperación internacional o multilateral. Los de origen privado, provienen de aportes de fundaciones, corporaciones o empresas con programas de cooperación, fundaciones filantrópicas, organizaciones no gubernamentales internacionales y donaciones privadas. Los de origen mixto combinan fondos públicos y privados.



## 6. Cooperación conforme a su ámbito geográfico

La cooperación internacional también puede clasificarse de acuerdo al ámbito geográfico de donde proviene o se realiza: cooperación norte-sur o cooperación internacional para el desarrollo, cooperación sur-sur y cooperación triangular.

### Cooperación: Origen de los recursos

#### Vertical Norte - Sur

Cooperación Internacional para  
el Desarrollo

#### Horizontal Sur-Sur

#### Triangular Norte - Sur - Sur

#### ▮ Cooperación Vertical Norte - Sur

La cooperación norte – sur, también conocida como Cooperación Internacional para el Desarrollo contempla las actuaciones de los países del norte destinadas a promover mejoras en la calidad de vida de los países del sur, entendiendo que los diferentes niveles de renta entre ambos hemisferios marcan la dirección necesaria del vínculo entre cooperantes y cooperados desde el norte hacia el sur<sup>8</sup>.

La cooperación ha ido ocupando una posición relevante en los foros multilaterales de carácter gubernamental creándose instituciones como la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD), encargadas de coordinar políticas de cooperación. La OCDE, creada en 1961, agrupa a treinta y cinco países y tiene por misión promover políticas que mejoren el bienestar económico y social. Entre otras, asume la responsabilidad de monitorear los compromisos de los países del norte en materia de cooperación internacional para el desarrollo y establecer cuáles son los países prioritarios para el destino de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD). El CAD, órgano principal de la OCDE, es uno de los núcleos donde se elaboran las políticas

<sup>8</sup> Manuel Gómez Galán y José Antonio Sanahuja (coords.), *La cooperación al desarrollo en un mundo en cambio. Perspectivas sobre nuevos ámbitos de intervención*. Madrid, CIDEAL, 2001.

internacionales de cooperación para el desarrollo, coordina e integra esfuerzos internacionales de cooperación y diseña las directrices de la ayuda oficial.

La Cooperación Internacional para el Desarrollo se ha constituido como el modelo tradicional de ayuda entre Estados, ya sea de modo bilateral o multilateral, es decir, entre dos Estados o desde una organización de Estados. Sin embargo, gracias al desarrollo de diversas experiencias, han emergido nuevos modelos de cooperación y nuevos enfoques de reflexión crítica que revisan los conceptos tradicionales de la cooperación internacional. En la actualidad, los principales actores trascienden a las organizaciones y foros internacionales convocados por los Estados, dando lugar a una amplia multiplicidad, diversificación y variedad de agentes y modos de cooperación. Durante el último tiempo, se han forjado relaciones, alianzas y estrategias entre diferentes actores de la sociedad civil, ámbitos de la iniciativa privada y agencias públicas regionales o locales. Desde este nuevo enfoque, el vínculo constituido entre cooperante y cooperado promueve que los receptores de la ayuda sean sujetos activos -con un rol cada vez más relevante- y protagonistas de sus propios programas de cambio y crecimiento.

### ▮ **Cooperación Sur- Sur**

La cooperación sur- sur entabla vínculos entre países del hemisferio sur con realidades y coyunturas geográficamente próximas, concibiendo otro tipo de intercambio a partir del cual se fortalece la mutua colaboración y la concepción regional de problemáticas en común.

### ▮ **Cooperación Triangular**

La cooperación triangular consiste en la asociación entre un agente de la Cooperación Internacional para el Desarrollo tradicional y uno del hemisferio sur, que cooperan conjuntamente con el fin de favorecer a un tercero. A diferencia de la relación norte –sur, esta modalidad se propone incluir en el vínculo de la



cooperación un integrante más próximo a la realidad regional del país que recibe la ayuda, para que pueda ofrecer su propia experiencia, conocimiento y capacidad técnica en problemáticas que le son más afines que al cooperante que aporta los recursos económicos.

## **7. Cooperación conforme a los sectores donde va dirigida**

En septiembre de 2000 fue aprobada la Declaración del milenio en el seno de la Organización de las Naciones Unidas, suscripta por 189 Estados miembros. En ella fueron establecidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) que esperaban ser alcanzados en 2015; ocho propósitos de desarrollo humano referentes a reducir la pobreza, el analfabetismo, las enfermedades, la desigualdad entre los géneros, la mortalidad infantil, la materna y la degradación ambiental.

En el año 2015 fueron evaluados los progresos alcanzados y se estableció una nueva lista de objetivos, conocidos como Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Dichas Declaraciones establecieron deberes y obligaciones para los Estados firmantes, que debían instrumentar planes y metas de trabajo con indicadores cuantificables y una agenda temática y de prioridades vinculadas a las problemáticas sociales.

De este modo, los Objetivos del Milenio y los Objetivos de Desarrollo Sostenible se constituyeron en principios marco que orientaron y guían las líneas de acción de las diversas agencias y organismos de cooperación. Se trata de un mapa de prioridades estratégicas y focos de la política global de ayuda internacional que es dinámico y que va modificándose de acuerdo a las diversas coyunturas.



## 8. Cooperación conforme a los actores que participan

La cooperación pueden dividirse en centralizada o descentralizada dependiendo de los actores que participan de la misma.

La cooperación centralizada es aquella donde los actores donantes son Estados / gobiernos nacionales u organizaciones conformadas por Estados (Naciones Unidas, Unión Europea, etc.).

La cooperación centralizada se puede dividir en: bilateral que es la que se realiza entre dos Estados; triangular que se lleva a cabo cuando dos actores se unen para cooperar con un tercero, y multilateral, que se realiza con donante de organización internacional oficial.

La cooperación descentralizada surge de la idea que la Cooperación Internacional para el Desarrollo no es responsabilidad exclusiva de los gobiernos nacionales sino también de la sociedad civil y de los gobiernos locales u organismos descentralizados.

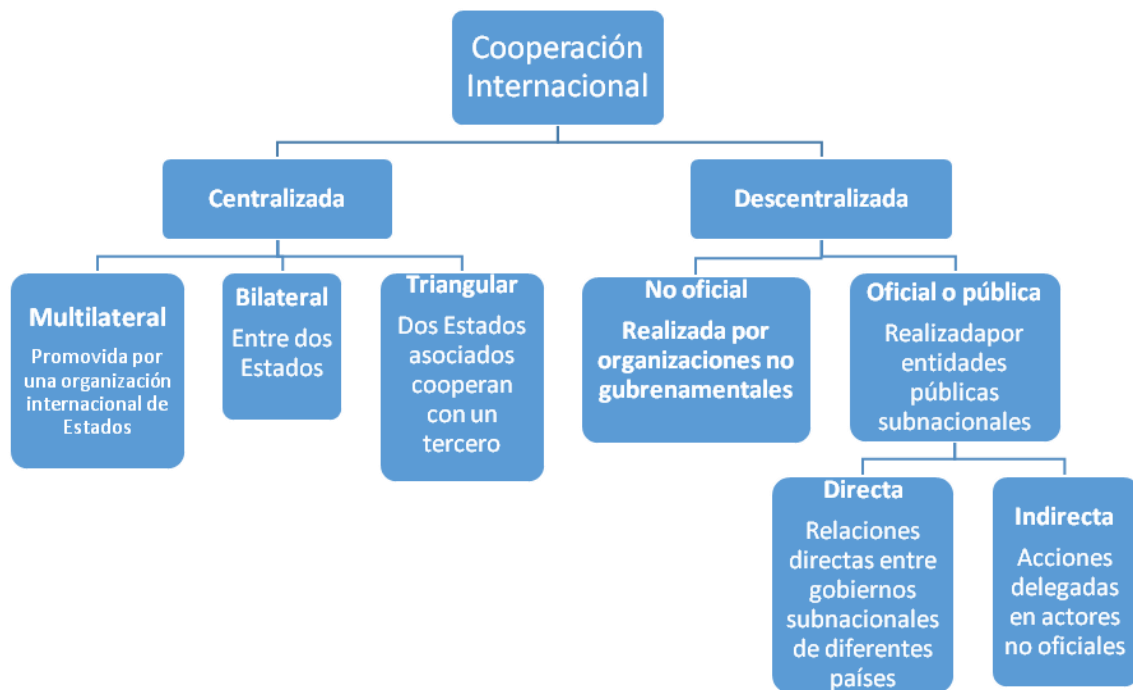
Es decir, la cooperación descentralizada posibilita las acciones de cooperación que llevan adelante gobiernos provinciales o locales y organizaciones de la sociedad civil. Suma nuevos actores y permite establecer vínculos directos sin depender del vínculo de los Estados nacionales u organismos internacionales,

pudiendo definir de manera autónoma sus propios programas y gestiones de manera directa

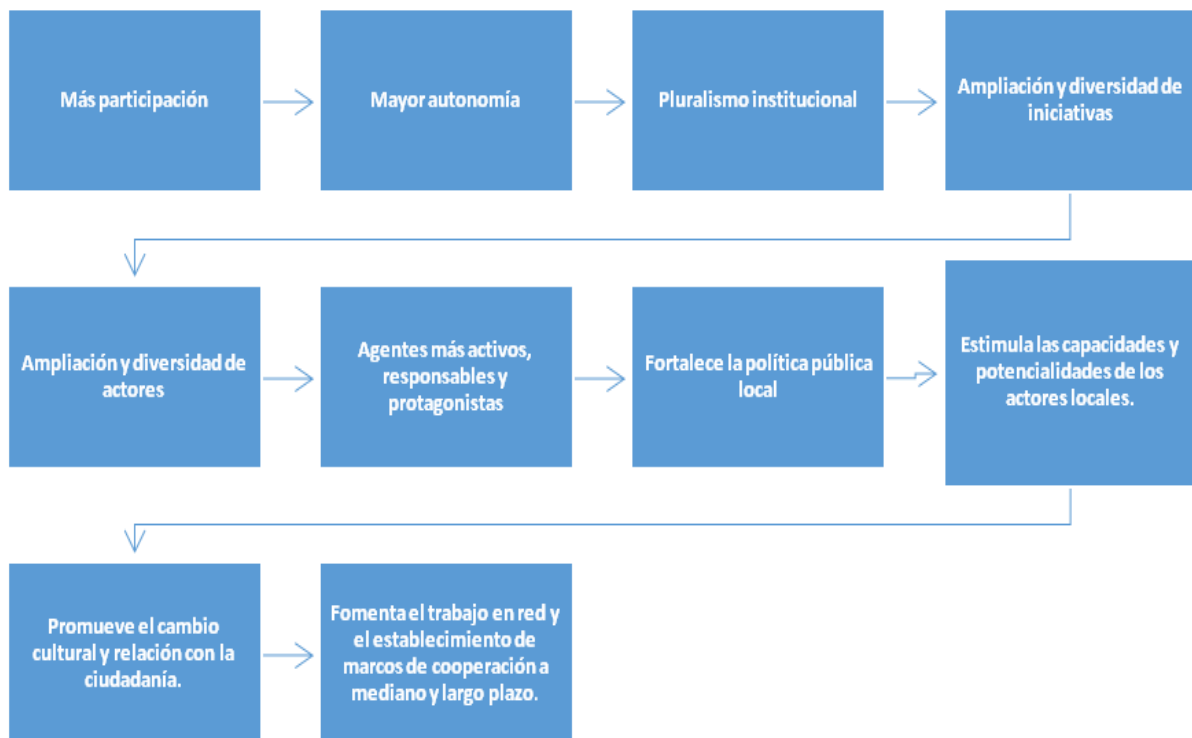
Además de los entes públicos, el origen de los fondos puede provenir también de organizaciones no gubernamentales que cooperan con otras organizaciones de mismo carácter en otros países. En esos casos, la cooperación se denomina *no oficial*, y al igual que la *oficial* puede ser *directa* o *indirecta (delegada)*. Generalmente los diversos tipos de cooperación se combinan: los fondos son mixtos y los actores provienen de ambos ámbitos, público y privado.



En síntesis, este tipo de cooperación impulsa la participación de las organizaciones no gubernamentales y de las administraciones públicas descentralizadas en el desarrollo social y económico, promueven o un mayor protagonismo de la sociedad, una ampliación inclusiva de los agentes involucrados y nuevas modalidades de intercambio entre los sectores público y privado, los agentes económicos, políticos y sociales, las organizaciones de los países del norte y las del sur. No se propone como un instrumento novedoso que se añade a los ya en curso, sino como un planteamiento distinto sobre las formas y conceptos vinculados a la cooperación.



La cooperación descentralizada posee ventajas cualitativas en cuanto a:



## 9. Acceso a la Cooperación Internacional. Organizaciones de la sociedad civil

Las donaciones son una de las formas más frecuentes de cooperación internacional que beneficia a las organizaciones de la sociedad civil.

Para ello es necesario que las entidades puedan conocer que Estados, organismos internacionales, organismos locales u organizaciones públicas o privadas realizan donaciones en el marco de la cooperación internacional.

Luego, es necesario conocer con precisión cuáles son los intereses del donante, o los fines que se plantea al llevar a cabo ese tipo de ayuda económica.

Para ello se deben tener en cuenta las siguientes premisas:

Si el área de interés del donante tiene que ver con el área de trabajo de la organización que pretende percibir la ayuda (Ej. educación, salud, ambiente)

Si el donante apoya trabajos en el país o la región de la entidad que quiere solicitar la ayuda.

Qué tipo de programas ha apoyado el donante en el pasado y cuál es el monto promedio de donación y el máximo y mínimo que ha donado.

Si la donación es por única vez o si consiste en una ayuda periódica y si el donante requiere que el beneficiario invierta una suma similar en el mismo proyecto a desarrollar.

Si el que pretende recibir la donación debe soportar parte de los costos del proyecto con fondos propios.

Si para los proyectos conjuntos, los donantes permiten aportes en especie como trabajo voluntario o materiales y servicios aportados por la entidad beneficiaria.

Cuál es la fecha límite para presentar la propuesta, requisitos de información o documentación de la entidad beneficiaria.

Entablar primero el contacto con un cooperante potencial, y luego reunirse con él si fuera posible. Si se consigue la entrevista, observar qué elementos de la propuesta le interesaron más, a los efectos de desarrollarlos y fortalecerlos en la presentación por escrito.

Entablar contactos en persona puede marcar la diferencia.

## 10. Agencias y organizaciones internacionales que trabajan brindando asistencia y cooperación a otras entidades

Las siguientes son algunas de las diversas agencias, organismos y organizaciones que brindan asistencia a través de las distintas herramientas de cooperación internacional.

Cooperación Argentina. Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto  
[www.cooperacionarg.gob.ar](http://www.cooperacionarg.gob.ar)

Agencia Canadiense de Cooperación Internacional  
[www.acdi-cida.gc.ca](http://www.acdi-cida.gc.ca)

Agencia Española de Cooperación Internacional  
[www.aecid.es](http://www.aecid.es)

Agencia de Garantía Multilateral de Inversiones  
Portal [www.miga.org](http://www.miga.org)

Agencia Francesa de Desarrollo  
Portal [www.afd.fr](http://www.afd.fr)

Agencia de Cooperación Internacional de Chile  
[www.agci.cl](http://www.agci.cl)

Agencia de Luxemburgo de Cooperación para el Desarrollo  
[www.lux-development.lu](http://www.lux-development.lu)

Agencia Australiana para el Desarrollo Internacional  
[www.aisaid.gov.au](http://www.aisaid.gov.au)

Cooperación Italiana para el Desarrollo - Ministerio de Asuntos Exteriores  
[www.cooperazione.org.ar](http://www.cooperazione.org.ar)

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación  
[www.sdc.admin.ch](http://www.sdc.admin.ch)

Agencia Danesa para el Desarrollo Internacional  
[www.um.dk/en](http://www.um.dk/en)

Cooperación Técnica Argentino- Alemana  
[www.gtz.org.ar/](http://www.gtz.org.ar/) [www.gtz.de](http://www.gtz.de)

Agencia de Cooperación Internacional de Japón  
[www.jica.org.ar](http://www.jica.org.ar)

Agencia Noruega para la Cooperación y el Desarrollo Portal  
[www.norad.no](http://www.norad.no)

Organización Holandesa para la Cooperación Internacional al Desarrollo  
[www.oxfamnovib.nl](http://www.oxfamnovib.nl)

Agencia Neozelandesa para el Desarrollo Internacional  
Portal [www.nzaid.govt.nz](http://www.nzaid.govt.nz)

Secretaría del Estado para la Economía  
Portal [www.seco-cooperation.admin.ch](http://www.seco-cooperation.admin.ch)

Agencia Sueca de Cooperación Internacional  
[www.sida.se](http://www.sida.se)

Servicio Holandés de Cooperación el Desarrollo  
[www.snvworld.org](http://www.snvworld.org)

Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional  
[www.foromundialadel.org](http://www.foromundialadel.org)

Red Argentina para la Cooperación Internacional  
[www.raci.org.ar](http://www.raci.org.ar)

Suma Fraternidad:  
[www.sumafraternidad.org](http://www.sumafraternidad.org)

Amnistía Internacional:  
[www.amnesty.org](http://www.amnesty.org)

Consejo Atlántico de los Estados Unidos:  
[www.atlanticcouncil.org](http://www.atlanticcouncil.org)

Instituto Canadiense de asuntos Internacionales:  
[www.opencanada.org](http://www.opencanada.org)

Centro Carter:  
[www.cartercenter.org/index.html](http://www.cartercenter.org/index.html)

Centro de Estudios Indígenas del Mundo:  
[www.cwis.org](http://www.cwis.org)

Comisión de Gobernabilidad Global:  
[www.cgg.ch](http://www.cgg.ch)

Fondo para la paz:  
[www.fundforpeace.org](http://www.fundforpeace.org)

Red Interactiva de Derechos Humanos:  
[www.guidetoaction.org/magazine.html](http://www.guidetoaction.org/magazine.html)

Human Rights Web:  
[www.hrweb.org](http://www.hrweb.org)

Instituto para el Análisis de Seguridad Global:  
[www.iags.org](http://www.iags.org)

Instituto internacional para el medio ambiente y desarrollo:  
[www.iiied.org](http://www.iiied.org)

Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible:  
[www.iisd.org](http://www.iisd.org)

Instituto Nacional para la Democracia:  
[www.ndi.org/](http://www.ndi.org/)

One World:  
[www.oneworld.net](http://www.oneworld.net)

Centro Internacional para la Investigación del Desarrollo (Canadá):  
[www.idrc.ca](http://www.idrc.ca)



## BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

- Asociación Española de Fundraising (AEFundraising) - Código de Conducta para el desarrollo del Fundraising en España:  
[http://aefundraising.org/upload/32/83/CodigoConducta\\_fundraising.pdf](http://aefundraising.org/upload/32/83/CodigoConducta_fundraising.pdf)
- Centro Mexicano para la Filantropía e Instituto Mexicano de la Juventud- Guía para Planificar, Crear y Fortalecer una Organización de la Sociedad Civil (2014).
- Chiani, Ana María (2009) *La cooperación internacional: herramienta clave para el desarrollo de nuestra región*. Chiani, Ana María & Scartascini del Río, Juan B. (Coords.). Asociación Civil de Estudios Populares (ACEP), Buenos Aires, Konrad Adenauer Stiftung.
- Fundación YPF- Manual para constituir o regularizar una Organización de la Sociedad Civil. (2013)
- Galán, Manuel Gómez & Sanahuja Perales, José Antonio (Coords.) (2001) *La cooperación al desarrollo en un mundo en cambio: perspectivas sobre nuevos ámbitos de intervención*. Madrid, CIDEAL.
- Ley de Mecenazgo de la Ciudad de Buenos Aires N° 2264
- Ley N° 20.628 - Impuesto a las Ganancias
- ONU mujeres –Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres-: Elaboración del Presupuesto:  
<http://www.endvawnow.org/es/articles/1344-elaboracion-del-presupuesto.html?next=1346>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (IDH-PNUD), *Informe sobre Desarrollo Humano*: [www.undp.org/spanish/](http://www.undp.org/spanish/).
- Resolución N° 30/2011 UIF y Resolución N° 104/2016 UIF
- The Resource Alliance, Red internacional que trabaja para fortalecer la capacidad de movilización de fondos y recursos locales en las organizaciones sin fines de lucro.  
<http://www.resource-alliance.org>.